

Transformation aktiv (mit-)gestalten. Wettbewerbsfähigkeit erhalten:

Eine medientheoretische Analyse des öffentlichen Diskurses zur
Agrarpolitik im Dezember 2023 bis Januar 2024

Die Zukunft der Agrarwirtschaft

Ernährungssicherheit, Innovation und
Transformation im globalen Kontext

Rainer Langosch, Matthias Kussin, Johanna Vater, Linus Hähner,
Katharina Pfeifer, Henning Becke, Julius Wilking



HOCHSCHULE
NEUBRANDENBURG
University of Applied Sciences



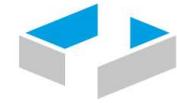
HOCHSCHULE OSNABRÜCK
UNIVERSITY OF APPLIED SCIENCES



rentenbank



15 Minuten für



Einordnungen

Zur Methodik: Akteursanalyse und Medientheorie

Ergebnisse, Erkenntnisse und: Folgerungen – in Thesen



Der Forschungsrahmen



Ausgangspunkt

Bauernproteste 2023/24 als zentrales Ereignis landwirtschaftlicher Interessenartikulation

Forschungsstand

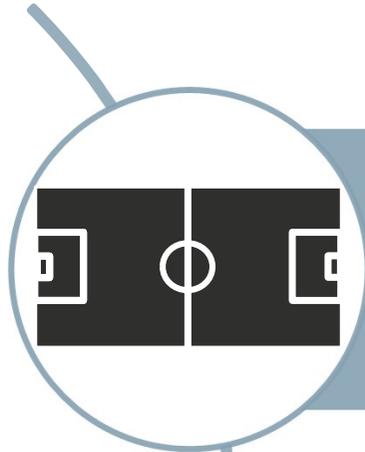
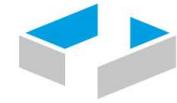
Fokus auf individuelle Motivlagen der Demonstrierenden

„Die Lücke“

Eine kommunikations- und organisationsbezogene Perspektive



Die Forschungsfragen



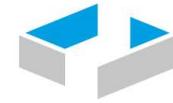
Wie haben sich zentrale strategische Akteure der Branche und Politik und auch Stakeholder aus der Gesellschaft im Kontext der Proteste kommunikativ positioniert?



In welchem Ausmaß und auf welche Weise haben sich diese Positionierungen und daraus resultierende Aktionen in der öffentlichen Kommunikation niedergeschlagen?



Die Forschungsarbeit



Analysezeitraum

13.12.2023 – 05.07.2024

Akteursanalyse

- 96 Pressemitteilungen landwirtschaftlicher Akteure
- 39 Pressemitteilungen aus der Politik

Medienanalyse

- 1.235 Medienartikel untersucht
- In 891 Artikeln 1.697 codierwürdige Aussagen identifiziert

Genese der Frames

1. Orientierung an Theorien der Protest- und Framingforschung
2. Erste Analysen durchgeführt und um Kategorien erweitert und angepasst



Viel Rückenwind, viel Seitenwind, wenig Gegenwind



„Diese Kürzungen, wie wir sie da vornehmen, die überfordern den Sektor.“ BM Cem Özdemir (Grüne, 18.12.2023)

„Es kursieren Aufrufe mit Umsturzphantasien. Extremistische Gruppen formieren sich, völkisch, nationalistische Symbole werden offen gezeigt.“ BMWK Robert Habeck (Grüne, 08.01.2024)

„Vor allem brauchen unsere Landwirte faire Wettbewerbsbedingungen im europäischen Vergleich - Genau das wäre bei einer Umsetzung der Pläne gefährdet.“

Christian Dürr (FDP, 17.12.2023)

„Wir dürfen nicht länger in eine falsche Richtung anreizen. Es ist daher richtig, die Agrardieselsubvention zu streichen.“

Dirk Messner (UBA, 23.12.2023)

„Beide Sparmaßnahmen treffen direkt unsere Landwirte und schwächen die ländlichen Räume. Auch aus wirtschafts- und wettbewerbspolitischer Sicht sind sie Unsinn.“ Albert Stegmann (CDU, 18.12.2023)

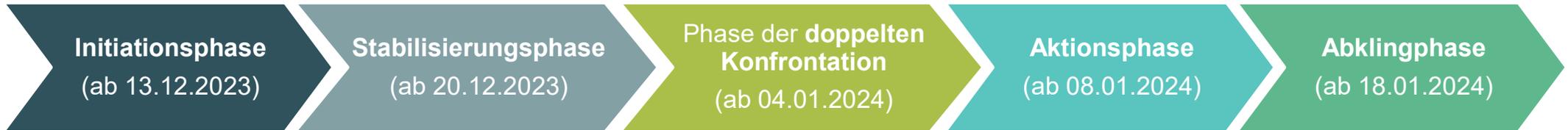
„Wir müssen davon ausgehen, dass Rechtsextremisten und andere Demokratiefeinde versuchen, die Proteste zu unterwandern und zu instrumentalisieren“

BMI Nancy Faeser (SPD, 07.01.2024)

„Bei allem Verständnis für die Bauern und Bäuerinnen – Agrardiesel staatlich zu verbilligen ist teuer, klimaschädlich und gehört abgeschafft.“ Martin Hofstetter (Greenpeace, 18.12.2023)



Akteursanalyse



Breite Einigkeit in der Landwirtschaft

„Zu viel ist zu viel!
Jetzt ist Schluss!“

Widersprüchliche Kommunikation der Regierung

Regierung hält an Kürzungen fest

Konflikt verschärft sich

Ambigüöse Kommunikation der Regierung

Erstes Entgegenkommen der Regierung

Landwirtschaft hält weiter an Zielen fest

Blockadeaktion in Schlüttsiel

Neupositionierung: Abgrenzung zu problematischen Protestformen

Bundesweite Aktionen: „Traktorfahrten“ und Blockaden

Warnung vor rechter Unterwanderung

Stärkere Abgrenzung der Verbände notwendig

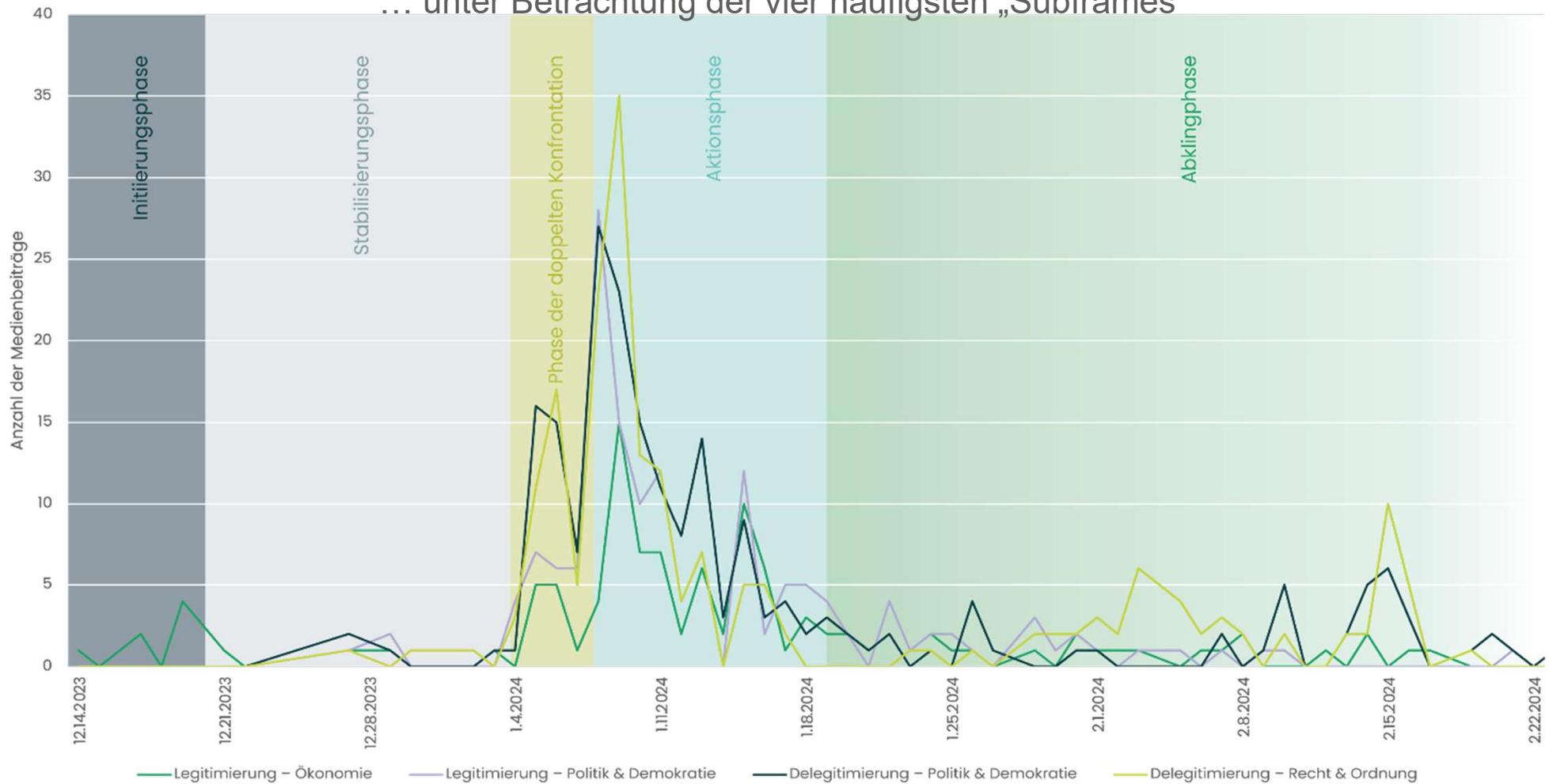
Weiteres Entgegenkommen der Regierung



Die Medienbeiträge im Zeitverlauf



... unter Betrachtung der vier häufigsten „Subframes“





Nichteinigkeit \neq Uneinigkeit



- Die Protest-Dynamik zeigt sich in einem 5-Phasen-Modell

- Der Zeitpunkt der Ankündigungen,
- die ikonische Bündelung im Schlagwort „Agrardiesel“,
- die Betroffenheit breiter Gruppen

förderten einen „großen gemeinsamen Nenner“:

Die Frage der Verlässlichkeit des Regierungshandelns.

Einigkeit in der Ablehnung der Ankündigungen PLUS offene Uneinigkeit in der Ampel haben unterschiedliche grundlegende Positionen der Akteure nicht aufgehoben, wohl aber in den Hintergrund treten lassen.



Gegen Kürzungen - aber auch für Verlässlichkeit



Es ging um Agrardiesel und grüne Kennzeichen – anfänglich und vordergründig.

Es ging aber eben auch um Haushaltszwänge und politisches Handeln.

Im Kern ging es eher um Vertrauen in die Verlässlichkeit von Politik.

**Schließlich ging es auch um die Legitimität und Grenzen von Protestformen
siehe Schlüttsiel, Biberach,**



„Das gab´s nur einmal ...“



Gesamtbild der Hauptframes

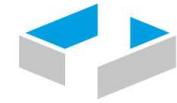
In komplexen Lagen ist Steuerung schwierig:

- **Nutze das Momentum: Timing folgt weniger fachlich-sachlicher Logik sondern emotionalen Impulsen und medialen Mechanismen**
- **Das richtige Format! Ja, rauf auf den Traktor, aber: auch Absteigen kann sich lohnen.**
- **Vermeide unnötige Abgrenzungen – und Angriffsflächen.**
- **Stay on Message.**
- **Vorsicht vor Beifall von der falschen Seite.**

➤ **Be prepared!**



Das war ungewohnt !



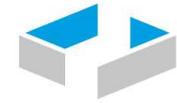
**Die „Traktorproteste“ fanden „in der Sache“ viel Beifall,
nicht nur am Straßenrand, sondern auch in Verbänden und Politik.**

**Anders als bei Aktionsformaten der jüngeren Vergangenheit
erschien die Branche mit Einigkeit auf der Straße.**

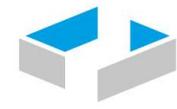
**Die Proteste entfalteten eine bemerkenswerte Eigendynamik
auch in der medialen Wahrnehmung.**



4 Thesen im Überblick – und zur Diskussion



1. Viel Rückenwind, viel Seitenwind,
aber wenig Gegenwind.
2. Nicht einer Meinung zu sein,
heißt nicht uneinig zu sein.
3. Gegen Kürzungen beim Agrardiesel
aber auch für Verlässlichkeit in der Politik.
4. Proteste dieser Art
werden so wohl nicht wieder auftreten



Anhang



Medienanalyse



| | Legitimierung | Delegitimierung | Konflikt | Solidarisierung | Verantwortung | Mobilisierung |
|-------------------------|---------------|-----------------|----------|-----------------|---------------|---------------|
| Politik & Demokratie | 175 | 224 | 135 | 53 | 99 | 20 |
| Recht & Ordnung | 81 | 229 | 41 | 2 | 7 | 4 |
| Ökonomie | 131 | 37 | 19 | 45 | 8 | 11 |
| Werte & Kultur | 39 | 44 | 14 | 23 | 3 | 0 |
| Wissenschaft & Wahrheit | 9 | 2 | 6 | 4 | 0 | 0 |
| Ökologie | 8 | 9 | 1 | 2 | 2 | 0 |
| Ex-Post | 41 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Keiner | 43 | 33 | 31 | 120 | 10 | 47 |

Tabelle: Häufigkeitsverteilung der Subframes



Medienanalyse

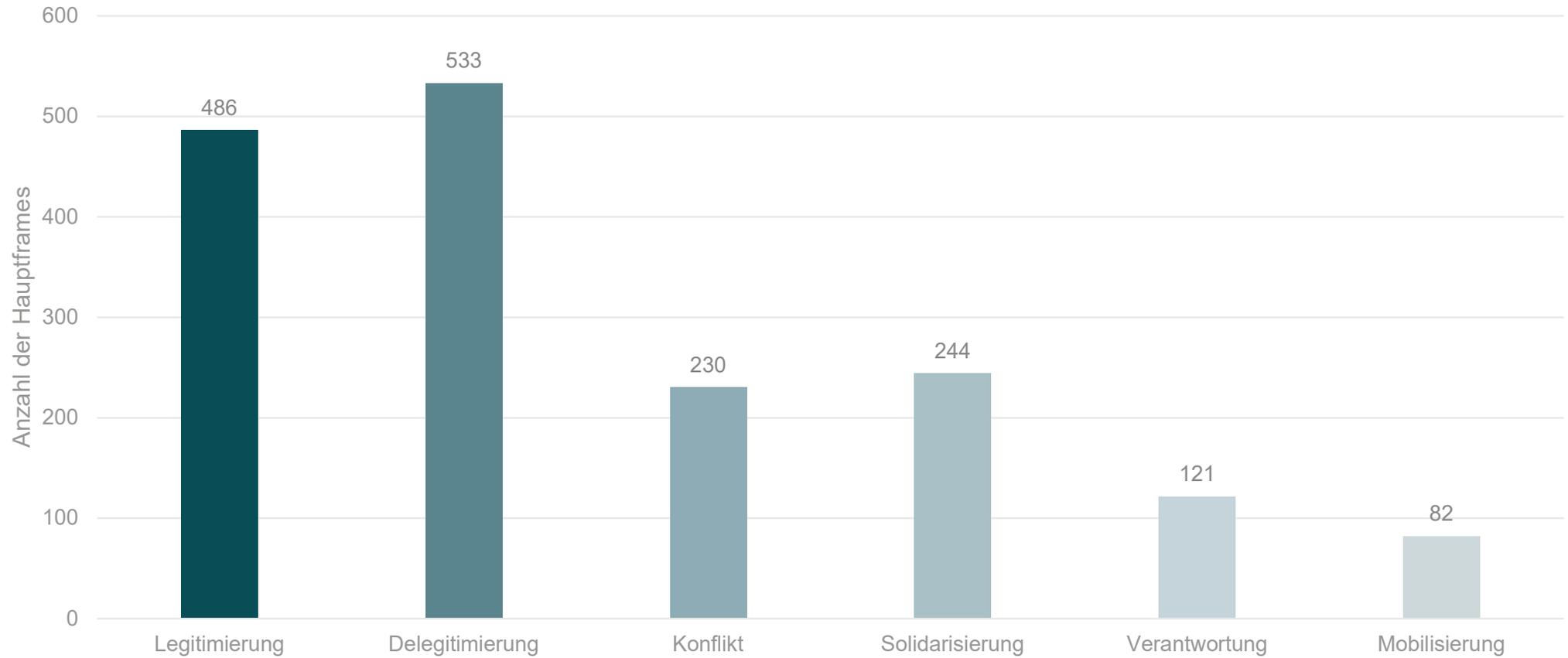


Abbildung: Gesamtbild der Hauptframes



Quellenverzeichnis



AbL (14. Dezember 2023). *AbL e.V.: Agrardieselvergütung: Kappen statt Streichen*. <https://www.abl-ev.de/apendix/news/details/agrardieselverguetung-kappen-statt-streichen>

BBV (22. Dezember 2023). *Bauern, Metzger und Wirte: Die Ampelkoalition verteuert das Leben*. <https://www.bayerischerbauernverband.de/themen/politik-foerderung/bauern-metzger-und-wirte-die-ampelkoalition-verteuert-das-leben-31392>

BGL (5. Januar 2024). Landwirtschaft und Transportgewerbe demonstrieren gemeinsam ab 8. Januar. *Bundesverband Güterkraftverkehr Logistik und Entsorgung*. <https://www.bgl-ev.de/landwirtschaft-und-transportgewerbe-demonstrieren-gemeinsam-ab-8-januar-2/>

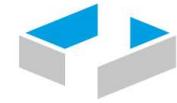
CDU/CSU-Fraktion (18. Dezember 2023). *Minister Özdemir muss sich hinter die Landwirte stellen*. <https://www.cducsu.de/presse/pressemitteilungen/minister-oezdemir-muss-sich-hinter-die-landwirte-stellen>

DBV (20. Dezember 2023). *Bauernverband lehnt Kürzungspläne trotz Kabinettsbefassung weiter ab*. <https://www.bauernverband.de/topartikel/bauernverband-lehnt-kuerzungsplaene-trotz-kabinettsbefassung-weiter-ab>

DEHOGA (14. Januar 2024). Deutscher Bauernverband und DEHOGA fordern: Landwirte und Gastwirte stärken! *Windkraft-Journal*. <https://www.windkraft-journal.de/2024/01/14/deutscher-bauernverband-und-dehoga-fordern-landwirte-und-gastwirte-staerken/196038>



Quellenverzeichnis



Greenpeace (18. Dezember 2023). Greenpeace zu den Bauernprotesten. Greenpeace e.V.
<https://presseportal.greenpeace.de/233064-greenpeace-zu-den-bauernprotesten>

Marschall, B. (7. Januar 2024). Aktionswoche des Bauernverbands: Bauern wollen ab Montag überall im Land Straßen blockieren. Rheinische Post. https://rp-online.de/politik/deutschland/bauernproteste-nancy-faeser-warnt-bauern-vor-rechtsextremen_aid-104642313

Mendgen, A. (23. Dezember 2023). Umweltbundesamt begrüßt Streichung der Agrardieselsubventionen. RedaktionsNetzwerk Deutschland. <https://www.rnd.de/politik/umweltbundesamt-begruesst-streichung-der-agrardieselsubventionen-und-schlaegt-entlastung-fuer-QQC2ZAR5EBDGVL23EFHE76DIXY.html>

Phoenix (18. Dezember 2023). Bauerndemo: 'Es ist Schluss, es reicht, zuviel ist zuviel'. ARD.de.
<https://www.ardmediathek.de/video/phoenix-vor-ort/bauerndemo-es-ist-schluss-es-reicht-zuviel-ist-zuviel/phoenix/Y3JpZDovL3Bob2VuaXguZGUvNDI3MjYyMg>

Rzepka, D. & Scholl, M. (8. Januar 2024). Bauernproteste: Ampel warnt vor Unterwanderung durch Rechte. ZDFheute.
<https://www.zdf.de/nachrichten/politik/deutschland/bauern-proteste-reaktionen-scholz-100.html>



Quellenverzeichnis



Spiegel (17. Dezember 2023). Kürzungspläne im Agrarbereich: FDP-Fraktion kündigt Veto gegen starke Belastung von Landwirten an. DER SPIEGEL. <https://www.spiegel.de/politik/agrardiesel-fdp-fraktion-kuendigt-veto-gegen-kuerzungsplaene-in-der-landwirtschaft-an-a-04318d7f-d3b2-4155-a634-b38c21d2b7ed>

Süddeutsche Zeitung (5. Januar 2024). Küstenfischer erklären sich mit Bauern solidarisch. Süddeutsche Zeitung. <https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/subventionen-kuestenfischer-erklaeren-sich-mit-bauern-solidarisch-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-240105-99-504151>

Tagesschau (18. Dezember 2023a). "Wir überfordern sie gerade", Cem Özdemir, B'90/Die Grünen, Landwirtschaftsminister, zu Folgen der Haushaltspläne für Bauern. Tagesschau.de. <https://www.tagesschau.de/multimedia/video/video-1285044.html>

Tagesschau (23. Dezember 2023b). Sparpläne der Ampelkoalition: Bauernproteste sollen weitergehen. <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/agrardiesel-diskussion-landwirte-100.html>

Van den Berg, S. (22. Mai 2018). Brandenburger Tor in Berlin besichtigen | reisereporter.de. Reisereporter. <https://www.reisereporter.de/reiseziele/europa/deutschland/berlin/brandenburger-tor-in-berlin-besichtigen-reisereporter-de-5HYJMERC6IOFZT57OMC3CWUXX.html>